

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE  
pentru aprobarea Ordonanței Guvernului  
pentru modificarea Legii-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului  
plătit din fonduri publice

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

A. Cultele religioase recunoscute din România au solicitat în mod constant revenirea nivelului sprijinului financiar pentru personalul neclerical, angajat în cadrul unităților de cult, la nivelul salariului minim pe economie.

Potrivit art. 2, alin. (1), literele a) și b) din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sprijinul salarial pentru personalul neclerical, angajat în unitățile ce aparțin cultelor religioase din România, era stabilit sub formă de contribuție lunară la nivelul salariului minim brut pe economie. Această prevedere a fost inclusă și în Legea nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, la anexa XII – Reglementări specifice personalului clerical care își desfășoară activitatea în țară, în cadrul cultelor religioase din România, recunoscute potrivit legii, Secțiunea a 3-a Sprijinul statului pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor recunoscute, art. 9-10.

Astfel, până în anul 2011 sprijinul salarial pentru personalul neclerical, angajat în unitățile care aparțin cultelor religioase din România, era stabilit sub formă de contribuție lunară la nivelul salariului minim brut pe economie.

În conformitate cu prevederile din anexa II, Capitolului III - Culte, Secțiunea a 3-a Sprijinul statului pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor recunoscute, art. 8 – 9, din Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice (Lege care a abrogat dispozițiile Legii nr. 330/2009), sprijinul salarial pentru personalul neclerical, angajat în unitățile ce aparțin cultelor religioase din România, a fost stabilit sub formă de contribuție lunară la nivelul valorii de referință în cuantum de 600 lei, care la acea vreme era egală cu valoarea salariului minim pe economie, de 600

lei, stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 1051/2008.

Din anul 2010 și până în prezent, valoarea de referință a rămas la cuantumul de 600 lei, în timp ce salariul minim pe economie a crescut succesiv până la valoarea de 1050 lei.

B. În anul 2014, potrivit prevederilor art. 74 din Ordonanța Guvernului nr. 9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014, cu modificările și completările ulterioare, numărul de posturi pentru personalul clerical angajat în unitățile cultelor recunoscute din România, pentru care se asigură sprijin lunar la salarizare, prevăzut la cap. III – Culte, din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, s-a majorat astfel:

-la lit. C din Capitolul III, anexa nr. II la Legea-cadru nr. 284/2010, nr. crt. 3 - poziția "Secretar Cancelaria patriarhală, consilier eparhial, secretar eparhial, inspector eparhial, exarh, protopop", s-a majorat numărul de posturi cu 10, de la 719 posturi la 729 posturi, aferente funcției de consilier.

-la lit. D din Capitolul III, anexa nr. II la Legea-cadru nr. 284/2010, numărul de posturi s-a majorat cu 13, respectiv de la 15.237 posturi la 15.250 posturi, astfel: la nr. crt. 1 - poziția "Cu studii superioare gradul II" numărul de posturi s-a majorat de la 3.238 la 3.250, aferente funcției clericale de preot, iar la nr. crt. 2 - poziția "Cu studii medii - gradul II", numărul de posturi s-a majorat de la 783 la 784, aferente funcției clericale de preot;

-la lit. E art. 5 din Capitolul III, anexa nr. II la Legea-cadru nr. 284/2010, pentru sprijinirea așezămintelor religioase românești din afara granițelor, care desfășoară activități deosebite în vederea menținerii identității lingvistice, culturale și religioase a românilor din afara granițelor, suma alocată s-a majorat de la 200.000 euro lunar la 201.600 euro lunar, iar prin aprobarea amendamentului la Legea bugetului de stat pentru anul 2015, privind suplimentarea bugetului Secretariatului General al Guvernului anexa nr. 3/13 la Capitolul 67.01 „CULTURĂ, RECREERE ȘI RELIGIE” titlul 59, articolul 13 „contribuția statului pentru sprijinirea Bisericii Ortodoxe Române din afara granițelor”, suma alocată s-a majorat cu 350 mii lei, de la 201.600 euro lunar la 208.000 euro lunar;

-la lit. E art. 9 alin. (1) lit. b) din Capitolul III, anexa nr. II la Legea-cadru nr. 284/2010, numărul de contribuții pentru personalul neclerical trimis să deservească așezămintele din străinătate ale Bisericii Ortodoxe Române s-a majorat de la 40 la 42.

Având în vedere prevederile legale mai sus menționate, era necesară corelarea acestora cu cele ale anexei nr. II, Capitolul III - Culte din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, și cu prevederile bugetare pentru anul 2015.

Printr-un amendament la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, adoptat de Parlamentul României prin Legea nr. 71/2015, s-a reușit punerea în acord a dispozițiilor legale privind salarizarea personalului clerical și neclerical, pentru care se alocă sprijin la salarizare de la bugetul de stat, cu prevederile bugetare pentru anul 2015.

Cu toate acestea, la Cap. III lit. C nr. crt. 3 din anexa nr. II la Legea-cadru nr. 284/2010, deși s-a trecut numărul corect de posturi, 729, s-a strecurat o eroare materială în textul din coloana "Funcția didactică cu care se asimilează", iar în loc de textul „Profesor cu studii superioare, cu gradul didactic II și vechime în învățământ între 10 și 14 ani”, a fost trecut textul „Profesor cu studii superioare, cu gradul didactic II și vechime în învățământ între 2 și 6 ani”. Din textul Motivației amendamentului reiese clar faptul că nu se modifică textul, ci doar numărul de posturi pentru care se acordă sprijin financiar de la bugetul de stat.

Astfel, este necesară îndreptarea acestei erori materiale prin revenirea la forma inițială a textului de lege de la lit. C nr. crt. 3 Cap. III – Culte din anexa nr. II la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare: „Profesor cu studii superioare, cu gradul didactic II și vechime în învățământ între 10 și 14 ani”, păstrându-se totodată numărul de 729 posturi.

Secretariatul de Stat pentru Culte a făcut demersuri la Consiliul Legislativ în vederea îndreptării acestei erori materiale, dar a primit aviz negativ, deoarece nu se încadrează în prevederile art. 71 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel că îndreptarea erorii în cauză se poate face exclusiv prin modificarea actului normativ.

## **2. Schimbări preconizate**

Soluția menită să sprijine această categorie socială este revenirea la prevederea legală conform căreia sprijinul salarial pentru personalul neclerical, angajat în unitățile ce aparțin cultelor religioase din România, este stabilit sub formă de contribuție lunară la nivelul salariului minim brut pe economie.

Numărul estimat al personalului neclerical care va beneficia de aceste modificări legislative se ridică la un număr de 19.251 persoane.

Impactul financiar al măsurilor propuse se ridică la suma de 8.862.950 lei pe lună.

Măsurile dispuse prin proiectul de act normativ intră în vigoare la data de 1 octombrie 2015.

## **3. Alte informații**

### ***Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectul de act normativ***

#### **1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3. Impact social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>4. Impact asupra mediului</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>5. Alte informații</b>						
Nu sunt.						
<p><b>Secțiunea a 4-a</b>  <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.</p>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind						

fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>						
<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</b></p> <p><i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i></p> <p><i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i></p>						
<p><b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>6. Alte informații</b> Nu sunt.</p>						
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b><i>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></b>						
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în</b></p>						

<p>care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.768/2015.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p> <p>Nu sunt.</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i></p> <p><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p> <p>Nu sunt</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i></p> <p><i>Măsuri de implementare</i></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Alte informații</b></p> <p>Nu sunt.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea Legii-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

**PRIM-MINISTRU**

  
**VICTOR VIOREL PONTA**  
